Председателю Городской Думы г. Южно-Сахалинска

Логачеву О.Е.

от активных жителей 4,7,8,16 и 17 мкр. г. Южно-Сахалинска

Уважаемый Олег Евгеньевич!

20 апреля 2022 года в Городской Думе г. Южно-Сахалинска прошла встреча депутатов Городской Думы г. Южно-Сахалинска, представителей администрации г. Южно-Сахалинска и активных жителей 4,7,8,16 и 17 мкр. г. Южно-Сахалинска по вопросам обсуждения Проекта генплана города и Проекта ПЗЗ.

После выступлений жителей, слово дали депутатам Городской Думы. В ходе одного из выступлений депутат 11 избирательного округа Логвинов Игорь Валерьевич хамски общался с жителями, перебивал, обвинял жителей в популизме отдельно взятых лиц администрации города, высказывал свое субъективное мнение в неподобающем тоне. Кроме того, не изучив вопрос законодательного регулирования ПЗЗ, излагал свое мнение в разрез действующему законодательству, а именно по вопросу присвоения наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа «Город Южно-Сахалинск».

Так, в соответствии с п.3 ст. 31 Градостроительного кодекса РФ подготовка проекта правил землепользования и застройки осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования, с учетом требований технических регламентов, сведений Единого государственного реестра недвижимости, сведений, документов, материалов, содержащихся в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, заключения о результатах общественных обсуждений или публичных слушаний и предложений заинтересованных лиц.

В силу пунктов 1,3 ст. 41 Градостроительного кодекса РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, в том числе выделения элементов планировочной структуры, установления границ земельных участков, установления границ зон планируемого размещения объектов капитального строительства.

Подготовка документации по планировке территории в целях размещения объекта капитального строительства является обязательной в следующих случаях:

1) необходимо изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд в связи с размещением объекта капитального строительства федерального, регионального или местного значения;

2) необходимы установление, изменение или отмена красных линий;

3) необходимо образование земельных участков в случае, если в соответствии с земельным законодательством образование земельных участков осуществляется только в соответствии с проектом межевания территории;

4) размещение объекта капитального строительства планируется на территориях двух и более муниципальных образований, имеющих общую границу (за исключением случая, если размещение такого объекта капитального строительства планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого объекта капитального строительства не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов);

5) планируются строительство, реконструкция линейного объекта (за исключением случая, если размещение линейного объекта планируется осуществлять на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и для размещения такого линейного объекта не требуются предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и установление сервитутов). Правительством Российской Федерации могут быть установлены иные случаи, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории;

6) планируется размещение объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, и необходимых для обеспечения его функционирования объектов капитального строительства в границах особо охраняемой природной территории или в границах земель лесного фонда;

**7) планируется осуществление комплексного развития территории;**

8) планируется строительство объектов индивидуального жилищного строительства с привлечением денежных средств участников долевого строительства в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

На основании п.1 ст. 41.1. Градостроительного кодекса РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в отношении выделяемых проектом планировки территории одного или нескольких смежных элементов планировочной структуры, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных схемами территориального планирования муниципальных районов, генеральными планами поселений, городских округов функциональных зон, территории, в отношении которой предусматривается осуществление комплексного развития территории.

Пункт 3 ст. 42 Градостроительного кодекса РФ регулирует, что основная часть проекта планировки территории включает в себя: 1) чертеж или чертежи планировки территории, на которых отображаются: а) красные линии; б) **границы существующих и планируемых элементов планировочной структуры** и др.

Исходя из анализа вышеизложенных норм права, можно сделать вывод, что проект правил землепользования и застройки осуществляется с учетом положений о территориальном планировании, содержащихся в документах территориального планирования, которые, в свою очередь должны включать в себя **территории элементов планировочной структуры**, определенных правилами землепользования и застройки территориальных зон и (или) установленных схемами территориального планирования муниципальных районов.

В силу ч.35 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ элемент планировочной структуры - часть территории поселения, городского округа или межселенной территории муниципального района (квартал, микрорайон, район и иные подобные элементы). Виды элементов планировочной структуры устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Статьей 1 Градостроительного кодекса РФ, Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ №738/пр от 25.04.2017 г «Об утверждении видов элементов планировочной структуры» утверждены виды элементов планировочной структуры (район, микрорайон, квартал ,СНТ , дорожная сеть.).

Однако, именно наименование и границы этих элементов планировочной структуры конкретного городского округа, например, Южно-Сахалинска, относятся к вопросам местного значения городского округа «Город Южно-Сахалинск» в силу следующего.

Так, частью 27 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что **к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся присвоение** адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), **наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального, городского округа**, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестр.

Аналогична норма закреплена в ч. 27 п. 1 ст. 7 "Устав городского округа "Город Южно-Сахалинск".

А частью 18 п.1 ст. 42 "Устав городского округа "Город Южно-Сахалинск" предусмотрено, что **присвоение** адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), **наименований элементам планировочной структуры в границах городского округа**, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестра **относится к компетенции администрации города Южно-Сахалинска.**

**В связи с изложенным, к проекту ПЗЗ должен быть разработан и утвержден нормативный правовой акт, в котором должны быть определены наименования и границы элементов планировочной структуры города Южно-Сахалинска, в том числе микрорайона.**

**И данный нормативный правовой акт должен быть принят вместе с Проектом ПЗЗ в силу вышеуказанных норм права.**

В силу ст. 25 Устава ГО г. Южно-Сахалинска Городская Дума является представительным органом города Южно-Сахалинска, обладающим правом представлять интересы населения городского округа.

Так, депутат Логвинов И.В. обязан представлять интересы населения города, а не обвинять это население в популизме. При этом депутат не подготовился к данной встрече, не изучил обсуждаемый Проект ПЗЗ и Генплана, не внес своих предложений, а еще и выразил свое субъективное, не подкрепленное нормами права, мнение в грубом, неподобающем депутату тоне по отношению к жителям города.

**Жители считают поведение депутата Городской думы г. Южно-Сахалинска Логвинова И.В. неподобающим и хамским по отношению к населению города Южно-Сахалинска.**

Подписной лист к жалобе на депутата Логвинова И.В.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **ФИО** | **Подпись** |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |
|  |  |  |