Председателю Сахалинской областной Думы

Хапочкину А.А.

от Абакумова Павла Алексеевича,

abakumov.sakh@yandex.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

№6 «О наделении общественных объединений правом законодательной инициативы в Сахалинской областной думе».

В данном законодательном предложении предлагается расширить перечень субъектов с правом законодательной инициативы в Сахалинской областной думе путем замены в статье 47 Устава Сахалинской области слов «а также территориальным объединениям (ассоциациям) организаций профсоюзов, действующим на территории Сахалинской области, по вопросам, затрагивающим трудовые и иные социально-экономические права, и интересы населения Сахалинской области» словами «а также общественным объединениям, зарегистрированным на территории Сахалинской области, по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, за исключением общественных объединений, входящих в Общественный совет при Сахалинской областной думе».

Согласно пункту 1 статьи 6 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» право законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации принадлежит депутатам, высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), представительным органам местного самоуправления. Конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации право законодательной инициативы может быть предоставлено иным органам, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителям от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти данного субъекта Российской Федерации,

общественным объединениям, а также гражданам, проживающим на территории данного субъекта Российской Федерации.

Таким образом, федеральное законодательство предоставляет Сахалинской областной думе возможность самостоятельно решать предоставлять ли право законодательной инициативы в Сахалинской областной думе общественным объединениям, зарегистрированным на территории Сахалинской области.

На сегодняшний момент в статье 47 Устава Сахалинской области указано, что:

«Право законодательной инициативы в Сахалинской областной Думе принадлежит депутатам Сахалинской областной Думы, Губернатору Сахалинской области, представительным органам муниципальных образований в Сахалинской области, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Сахалинской областной Думы, члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации - представителю в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Правительства Сахалинской области.

Право законодательной инициативы принадлежит также депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранному по одномандатному избирательному округу, образованному на территории Сахалинской области, прокуратуре Сахалинской области, Сахалинскому областному суду, избирательной комиссии Сахалинской области, государственному органу Сахалинской области - Уполномоченному по правам человека в Сахалинской области и его аппарату, представителю коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе по вопросам их ведения, а также территориальным объединениям (ассоциациям) организаций профсоюзов, действующим на территории Сахалинской области, по вопросам, затрагивающим трудовые и иные социально-экономические права и интересы населения Сахалинской области».

В письме № 275/7-58 от 16.02.2021 г. (Приложение 1) председатель Сахалинской областной думы Хапочкин сообщает о том, что 5 февраля 2021 года на заседании Общественного совета при Сахалинской областной думе рассматривался вопрос о наделении правом законодательной инициативы общественных объединений Сахалинской области. Решением Совета данное предложение было отклонено.

Если рассматривать Положение об общественном совете при Сахалинской областной думе, то нужно обратить внимание на следующие обстоятельства:

Во-первых, Совет является совещательным органом, осуществляющим консультативно-совещательные функции.

Во-вторых, порядок формирования Общественного совета не предусматривает никакой процедуры делегировать право высказывать мнение от имени всех общественных объединений, расположенных на территории Сахалинской области. Основной критерий – это набрать минимум 15 участников в течении 15 дней по объявлению, которое размещает у себя на сайте Сахалинская областная дума.

Таким образом, при действующем порядке формирования Общественного совета и правовой силе его решений, данный орган ничем не отличается по своему статусу от какого-нибудь кружка прикладного рукоделия во дворце детского юношеского творчества. Соответственно, решение, указанное в письме № 275/7-58 от 16.02.2021 не может восприниматься как существенный довод в отказе на право законодательной инициативы в Сахалинской областной думе для общественных объединений, зарегистрированных на территории Сахалинской области.

Поэтому решение Общественного совета рассматривается как самоограничение и распространяется только на участников Общественного совета при Сахалинской областной думе.

При такой сложившейся ситуации автор данного законодательно предложения идет на встречу Общественному совету и предлагает не включать Совет и участников Совета в перечень субъектов с правом законодательной инициативы в Сахалинской областной Думе.

Общественные объединения, входящие в Общественный совет при Сахалинской областной думе для реализации своих прав и свобод, смогут обратиться с предложениями к депутатам Сахалинской областной Думы, чей избирательный округ совпадает с адресом регистрации общественного объединения, входящего в Общественный совет, воспользоваться возможностью законодательного предложения в Сахалинской областной думе, обратиться в Сахалинскую областную думу через Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива», а также прочими второсортными возможностями, предлагаемые некоторыми депутатами Сахалинской областной думы жителям Сахалинской области в качестве альтернативы праву законодательной инициативы в Сахалинской областной думе.

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов из бюджета Сахалинской области.

25.02.2021

Абакумов П.А

Сахалинская областная Дума

СЕДЬМОГО СОЗЫВА

2017-2022

ул. Чехова, д. 37, г. Южно-Сахалинск, Сахалинская область, 693009, тел. 8 (4242) 43-44-89,
Факс 8 (4242) 72-15-46; e-mail: duma@dumasakhalin.ru; сайт: http://www.dumasakhalin.ru

16.02.2021 № 275 /7-58
На № б/н от 26.01.2021

Абакумову П.А.

abakumov.sakh@yandex.ru

Уважаемый Павел Алексеевич!

Сообщаем Вам, что внесенное депутатом Сахалинской областной Думы Ждакаевой Н.И. на заседании Сахалинской областной Думы 24 декабря 2020 года в рамках рассмотрения вопроса "О законодательном предложении Абакумова П.А." предложение о создании рабочей группы с целью изучения вопроса о возможности увеличения перечня субъектов права законодательной инициативы, установленных статьей 47 Устава Сахалинской области, по результатам голосования не получило требуемого для принятия решения числа голосов депутатов Сахалинской областной Думы.

По инициативе комитета по государственному строительству, регламенту и местному самоуправлению Сахалинской областной Думы вопрос о наделении правом законодательной инициативы общественных объединений Сахалинской области рассмотрен 5 февраля 2021 года на заседании общественного Совета при Сахалинской областной Думе (далее – Совет), в состав которого входят представители пятнадцати региональных общественных объединений. Решением Совета предложение о наделении общественных объединений Сахалинской области правом законодательной инициативы единогласно отклонено.

Председатель
Сахалинской областной Думы А.А.Хапочкин

Главный советник Болдырева Мария Константиновна, тел.72-56-65.